

BALANCE GENERAL DEL PLAN DE DESARROLLO DISTRITAL BOGOTÁ HUMANA 2012-2016 “BOGOTÁ HUMANA”

UNIDAD ADMINISTRATIVA ESPECIAL DE CATASTRO DISTRITAL -UAECD

Balance general de resultados de los objetivos, políticas, estrategias, programas y metas (impacto, resultado y/o gestión) del plan en términos de eficiencia, eficacia y efectividad (no superar 3 páginas)

Meta 1: Implementar en el ciento por ciento de las entidades del Distrito el Sistema Integrado de Gestión

La Unidad en el marco de la implementación del Sistema Integrado de Gestión, presenta un avance de acuerdo con lo reportado en el SISIG –Sistema de Información Distrital para la Implementación y Sostenibilidad del SIG (con corte al 31 de julio de 2015 según los productos definidos a esta fecha) del 96.5.

Adicionalmente, se desarrolla al interior de la entidad un proyecto de integración de Subsistemas del cual se han obtenido entre otros, los siguientes resultados:

Subsistema de Gestión de Calidad: En febrero de 2011 se obtuvo la Certificación al Sistema de Gestión de Calidad, bajo la norma ISO 9001:2008 por parte de la firma Bureau Veritas hasta febrero de 2014. En el 2014, se obtuvo la certificación al Sistema de Gestión de Calidad de la UAECD, bajo las normas ISO 9001:2008 y NTCGP 1000:2009 por parte de firma COTECNA; la cual fue ratificada en el 2015.

Subsistema de Control Interno-MECI: En la transición al nuevo MECI 2014, con base en el manual técnico se desarrollaron las cinco (5) etapas de: Conocimiento (100%), Diagnóstico (100%), Ejecución (86%), Seguimiento (100%), y Cierre que evidenciará los cambios que se introdujeron con la transición (aun sin completar), y se realizará entre noviembre y diciembre de 2015.

Subsistema de Gestión Documental y Archivo: Se cuenta con la identificación de sus unidades de información, herramientas de gestión documental como las Tablas de Retención Documental y los Cuadros de Clasificación Documental, procedimientos para la operación del proceso, entre otros.

Subsistema de Gestión Ambiental: En el marco de la implementación del Plan Institucional de Gestión Ambiental –PIGA y las acciones para el cumplimiento normativo ambiental; se ha obtenido en el 2015 una categorización en un rango de desempeño Alto según la Secretaría Distrital de Ambiente.

Subsistema de Seguridad y Salud Ocupacional: Se cuenta con la asignación de responsabilidades en personal idóneo y se ha avanzado en el cumplimiento normativo relacionado con incidentes y accidentes laborales, medicina del trabajo, programa de vigilancia epidemiológica, medicina preventiva, fomento de estilos de vida saludable, planes de emergencia, entre otros.

Subsistema de Responsabilidad Social: Se propuso la creación de mesas de trabajo para la implementación del subsistema. Se ha diseñado una herramienta para realizar el diagnóstico frente a la implementación, con base en el Lineamiento de Responsabilidad Social de la Secretaría General.

Subsistema de Gestión de la Seguridad de la Información: Se cuentan con la Política de Seguridad Alto Nivel, la Declaración de Aplicabilidad, Procedimientos de Seguridad, Acuerdos de Confidencialidad, Infraestructura Tecnológica, Controles, Políticas Complementarias e Inventario de Activos.

Subsistema de Continuidad del Negocio: Se han definido elementos como: Política, Alcance, Objetivo, Partes Interesadas, Roles y Responsabilidades, Definición de Competencias Instructivos de los planes de Recuperación ante Desastres -DRP, Continuidad del Negocio -BCP, Estrategias DRP y BCP, Ejercicios de escritorio y Plan Manejo de Crisis documentados.

Las dificultades presentadas para dar cumplimiento al 100% se deben al impacto generado por el poblamiento de la planta resultado del concurso de méritos, en el cual las áreas de la entidad debieron mantener algunos cargos vacantes o provisionales y asumir la curva de aprendizaje de los nuevos funcionarios. No obstante, se prevé avanzar con el desarrollo de las actividades pendientes; así como, los productos socializados por la Dirección Distrital de Desarrollo Institucional recientemente.

Meta 2: Implementar en 86 entidades (44 entidades, 22 hospitales y 20 localidades) 7 herramientas de transparencia, probidad y cultura ciudadana y de la legalidad en el marco de una política distrital de transparencia y lucha contra la corrupción y en concordancia con el Estatuto Anticorrupción.

La Unidad en aporte a la meta de transparencia del Plan de Desarrollo Distrital, ha implementado el Observatorio de la Voz del Ciudadano, el cual es un mecanismo para medir la percepción ciudadana respecto a la calidad, calidez, coherencia y cumplimiento con que ofrece y presta trámites y servicios. Es el resultado de un proceso denominado “Confianza Ciudadana” desarrollado en cuatro (4) etapas:

1. Fortalecimiento del servicio para el ciudadano: En este componente se logró actualizar las técnicas de servicio y de comunicación en servicio y se incorporaron a los procedimientos de la Entidad los valores básicos del servicio (calidad, calidez, coherencia y cumplimiento) conocidas al interior de la Entidad como las “4C”.

2. Fortalecimiento de los Mecanismos de Voz del Ciudadano: En este componente se logró la identificación de los momentos de verdad en el servicio (Solicitud, Trámite, Respuesta, Aclaraciones –PQRS- y Coparticipación Ciudadana), a través de mediciones cualitativas con usuarios y clientes de la Entidad y focus group.

3. Observatorio de la Voz del Ciudadano: En este componente se desarrolló un Observatorio de la Voz del Ciudadano entendido como una herramienta gerencial que permite la evaluación periódica y metódica de la gestión institucional respecto del servicio a los usuarios y clientes de a partir del análisis de indicadores cualitativos y cuantitativos que tienen como fundamento las 4C de servicio (calidad, calidez, coherencia y cumplimiento) durante el ciclo de servicio o momentos de verdad previamente identificados (solicitud, trámite, respuesta, aclaraciones – PQRS- y Coparticipación Ciudadana). Los resultados de los indicadores del Observatorio son comparados contra estándares de servicio internacionales, nacionales, locales y propios; y son la base para la toma de decisiones de mejora en el relacionamiento con nuestros usuarios y clientes.

4. Espacios de Participación Ciudadana: Los anteriores componentes del programa “Confianza Ciudadana” buscan preparar a los funcionarios, usuarios y clientes, los procesos y la tecnología para la implementación de espacios de participación ciudadana liderados por cada uno de los procesos misionales de la Entidad que realmente incidan en la planeación, ejecución y evaluación de los proyectos, planes y programas de la Entidad desarrollando el concepto de coparticipación ciudadana.

Meta 3: Actualizar ciento por ciento la información de los predios de la ciudad

Como aporte al conocimiento de la realidad del territorio y de la dinámica inmobiliaria, se planteó la ejecución anual del Censo Inmobiliario de Bogotá – CIB (Proyecto de Inversión 358); a través del cual, se mantiene actualizada la información física, jurídica y económica de los predios de la ciudad. Como elemento innovador de este proceso, se ha dado por un lado, la perspectiva integral de las actividades (conservación, actualización, nomenclatura, cartografía), de otro lado, la actualización permanente (anual) de la información, y por último, la innovación tecnológica en el mejoramiento de los procesos y la captura de fuentes de información secundaria.

Tabla 1. Balance meta Actualizar ciento por ciento la información de los predios de la ciudad

Actualizar ciento por ciento la información de los predios de la ciudad	
Línea Base	99,0%
Meta Plan Bogotá Humana	100,0%
Ejecutado 2012	20,0%
Ejecutado 2013	20,0%
Ejecutado 2014	20,0%
Programado 2015	20,0%

Ejecutado 2015

Programado 2016 **20%**

Fuente: Unidad Administrativa Especial de Catastro – Reporte PREDIS - PMR

En cumplimiento de la meta, se logró mantener actualizada la base de datos predial urbana de manera permanente, conforme a la dinámica urbana e inmobiliaria. Así mismo, se logra la actualización del 100% de los predios del área rural de Bogotá, que no se hacía desde el año 2006. Es así, que a 1 de enero de cada año se obtiene el siguiente balance:

Tabla 2. Actualización de la base de datos predial

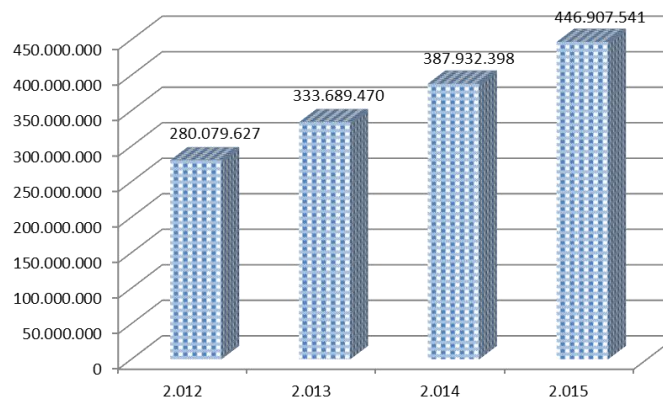
VIGENCIA	PREDIOS	CLASE	% alcanzado
2012	2.248.817	Urbanos	100% predios urbanos. 99% Predios de la ciudad
2013	2.302.647	Urbanos	100% predios urbanos. 99% Predios de la ciudad
2014	2.359.102	Urbanos	100% predios urbanos. 99% Predios de la ciudad
2015	2.402.581	Urbanos	100% urbanos
	16.677	Rurales	64% predios rurales
2016*	2.450.000	Urbanos	100% urbanos
	9.500	Rurales	36% predios rurales

Fuente: Unidad Administrativa Especial de Catastro- GIC

*Cifra aproximada

En la siguiente imagen se resume el resultado año a año frente a predios nuevos, incremento de área construida e incremento de la base catastral en términos de valor:

**Valor de la Base Catastral
(billones de pesos)**



VARIACIONES 2012-2015	2012	DIF 11/12	2013	DIF 12/13	2014	DIF 13/14	2015	DIF 14/15
ÁREA TOTAL CONSTRUIDA	248.509.074	5.511.263	252.537.418	4.028.344	264.484.662	11.947.244	267.709.496	3.224.834

(m ²)								
NÚMERO DE PREDIOS	2.269.252	55.271	2.326.968	57.716	238.4390	57.422	2.429.238	44.848

- ✓ Se actualizó de manera permanente durante los años 2012 a 2015 el 100% de los predios urbanos de la ciudad. Con relación a los predios rurales, para las vigencias 2015 y 2016 se actualizó de manera parcial estos predios completando el 100% en la vigencia 2016.
- ✓ Durante los años 2013 y 2014 se culminó en la ciudad en proceso de Unificación y Materialización de Nomenclatura con las localidades de Rafael Uribe Uribe, Usme y los cascos urbanos de la localidad de Sumapaz.
- ✓ Se cuenta con una cobertura geográfica del valor de referencia del suelo en Bogotá con base en estudios económicos realizados para el proceso masivo de Actualización Catastral. Adicionalmente, se mantienen actualizadas las coberturas geográficas que conforman el mapa de referencia y se hace entrega de estas de manera trimestral a la IDECA.
- ✓ Se implementó el uso de herramientas tecnológicas como la ortofoto 2014 e imágenes satelitales para identificar la dinámica urbana.
- ✓ A 30 de septiembre se tiene comprometido el 92,33% del presupuesto de inversión que para el año 2015 es de \$6.508.707.840.

Dificultades encontradas y soluciones: Una de las limitantes para lograr cumplir los objetivos del proyecto en la forma en como está planeado es la dificultad en algunos casos para ingresar a los predios que se han identificado con cambios, ya que esto impacta en los tiempos al tener que realizar más de una visita o actualizar la información; con lo que se puede observar desde fachada de los predios. No obstante, se cumplió la meta establecida. De otra parte, los cambios normativos específicamente en el uso del suelo que se dan en el último trimestre de cada año, que generan reprocesos y nuevos estudios económicos.

Meta 4. Consolidar y fortalecer ciento por ciento de la Infraestructura de Datos Espaciales de Bogotá – IDECA

En desarrollo de esta meta se viene ejecutando el Proyecto de inversión 0143, a través del cual se centralizan y priorizan los requerimientos de las Entidades de la Administración Distrital en materia de información, orientados y enfocados a fortalecer los procesos y mecanismos para el acceso y disposición de información geográfica, para lo cual se planteó generar nueve (9) productos de los cuales: uno (1) se generó en el 2013, uno (1) ejecutado y reportado en el 2014, dos (2) entregados en 2014 y que serán reportados en el 2015, cuatro (4) para entregar en 2015 y un (1) producto por entregar en el 2016.

Tabla 3. Balance meta Consolidar y fortalecer ciento por ciento de la Infraestructura de Datos Espaciales de Bogotá – IDECA

Consolidar y fortalecer ciento por ciento de la Infraestructura de Datos Espaciales de Bogotá – IDECA	
Línea Base	0,0
Meta Plan Bogotá Humana	100
Ejecutado 2012	NA
Ejecutado 2013	25
Ejecutado 2014	25
Programado 2015	25
Ejecutado 2015	
Programado 2016	25

Fuente: Unidad Administrativa Especial de Catastro – Reporte PREDIS - PMR

Los productos objeto de dicho proyecto de inversión están encaminados en su totalidad al cumplimiento de las metas planteadas en este proyecto y buscan en todo caso la consolidación y el fortalecimiento de la Infraestructura de Datos Espaciales de Bogotá – IDECA, para ofrecer y disponer de información geográfica con calidad, oportunidad e integridad requeridas.

Así mismo, este proyecto apunta a mejorar las competencias y habilidades técnicas de todos miembros y diferentes actores involucrados a través de la ejecución de planes de gestión del conocimiento.

Adicionalmente y con el fin de llegar de una forma más eficaz y directa al Ciudadano, se requiere de la implementación de servicios que permitan estar en sintonía con la dinámica urbana y reportar las problemáticas diarias en un ambiente Web y en línea. De otro lado y aprovechando el camino recorrido, es pertinente desarrollar un proyecto de participación de Catastro Bogotá en la IDE- Regional, que conduzca a la producción de Información Geográfica articulada y bajo lineamientos técnicos y homogéneos.

Entre los productos obtenidos se presentan:

Implementar y mantener 1 Fase del Servicio para la administración y disposición de información geográfica de Mapa de Referencia y Temática en la nube para la Ciudad.

- ✓ Se adjudicó el proceso CMSA 001-2014 en audiencia pública de adjudicación el 04-08-2014, sin embargo no se legalizó el contrato, fue revocada la Resolución de adjudicación 056 de agosto 5 de 2014 mediante Resolución 1266 de octubre 3 de 2014 y no dio la viabilidad para abrir un nuevo proceso por parte de la Secretaria General de la Alcaldía Mayor (Alta Consejería de TIC) y la UAECD. Se solicitó la reducción presupuestal de los recursos aportados por la secretaria y el traslado presupuestal de los demás recursos asignados al proyecto, sin embargo estas solicitudes no fueron aprobadas por la SDH.

- ✓ Se elaboraron los documentos propuesta para el fortalecimiento de los componentes de IDECA (tecnología, datos, fortalecimiento institucional y comunidad); se encuentra en elaboración una propuesta de lineamientos de políticas y estándares desde el ámbito de TI, se realizó el plan maestro de IDECA desde el ámbito de TI con un horizonte a 2024; Se incorporaron tres nuevos servicios (Embajadas, Entidades Distritales y Ciclovías) al portal de mapas de Bogotá para la disposición de información geográfica, se generó la propuesta para la automatización de la malla vial integrada, se realizó el diagnóstico del portal de mapas a nivel tecnológico como parte de la fase de análisis del proyecto de desarrollo, así mismo, se construyó el documento de diseño que dará lugar a la implementación de nuevas funcionalidades y servicios en el portal de mapas de Bogotá.

Adquirir 1 imagen de sensor remoto con cubrimiento distrital para la disposición de datos e información actualizada a la Administración Distrital

- ✓ Se dio inicio a la toma de fotografías sobre la zona de Guaymaral, a la fecha se llevan 170km de línea de vuelo.
- ✓ Ortofoto digital con cubrimiento urbano de la ciudad de Bogotá, con una resolución espacial de 7.5 cm (pixel) y un cubrimiento geográfico de 49.000 hectáreas. El producto fue elaborado en las bandas RGB (espectro visible) y NIR (infrarrojo cercano). Como productos derivados se obtuvieron cerca de 200 puntos de fotocontrol y un modelo digital del terreno acorde a la resolución final de la ortofoto.

Adquirir una (1) imagen y puntos lidar con cubrimiento distrital para la disposición de datos e información actualizada para la Administración Distrital.

- ✓ Se aprobaron los estudios de Conveniencia y Oportunidad y los pliegos de la Licitación Pública Internacional (LPI) por parte de la oficina jurídica y por el consultor de adquisiciones de la Secretaria Distrital de Hacienda, se solicitó en la primera semana de mayo a la Subdirección de Banca Multilateral y Operaciones revisión y trámite de No-Objeción en Pliego de LPI No: BM - LPI 001 de 2014, no se obtuvo el trámite de No-Objeción solicitado considerando muy estrechos los tiempos y sin posibilidad de disminuir plazos por tratarse de un proceso de LPI y teniendo en cuenta que para poder desembolsar el gasto debe haberse incurrido antes de la fecha de cierre del crédito.

Ejecutar 2 Fases de fortalecimiento de los componentes de políticas y Estándares, Tecnología y Comunidad de la Infraestructura de Datos Espaciales de Bogotá.

- ✓ Se realizaron los estudios previos, convocatoria para selección de los contratistas y se llevó a cabo el proceso precontractual para suscripción de contratos de prestación de servicios profesionales para el fortalecimiento de las TI aplicables en IDECA y generación de servicio Web. Dichos contratos se suscribieron en los meses noviembre y diciembre de 2014. Se inició la ejecución de los contratos de servicios Web.

- ✓ Se realizaron las actividades requeridas para la generación de cuatro (4) nuevos contratos encaminados a fortalecer los mecanismos de disposición y acceso a la información geográfica.
- ✓ Se migraron 10 funcionalidades del portal de mapas de Bogotá, considerando el nuevo diseño

3 Planes de Gestión del Conocimiento para el fortalecimiento de las competencias técnicas de la Administración Distrital

- ✓ Se realizó el diseño, producción e impresión de material de difusión. Se llevó a cabo la campaña de legitimidad.
- ✓ Se han realizado 3 Foros de Buenas prácticas en gestión de la información geográfica.
- ✓ Se ejecutó el contrato logística para el desarrollo de jornadas de gestión de conocimiento y legitimidad de IDECA.
- ✓ Construcción de piezas gráficas requeridas para las campañas de posicionamiento de IDECA y de los diferentes medios de comunicación que se manejan en IDECA.
- ✓ Se generó el concepto para el tratamiento de datos personales aplicable a IDECA, se realizó una propuesta de modificación del acuerdo 130 de 2004, se generó una propuesta preliminar de los lineamientos de políticas en torno a derechos de autor y propiedad intelectual, se generó un concepto sobre el uso de licenciamiento sobre creative commons para IDECA y la cual está pendiente de definir su uso a partir del concepto de la Alta Consejería TIC y Ministerio TIC, Se realizó el modelo de licencias para el uso y disposición de información geográfica; Se planeó y ejecutó la campaña interna de posicionamiento de IDECA en la Unidad, así mismo se planeó y está en proceso de ejecución la Campaña de posicionamiento externo de IDECA, se realizó el cambio del look&feel para el acceso al mapa del mes en la página web de IDECA.
- ✓ Se realizó el Taller de Maestros, la cátedra IDE está definida y se han adelantado gestiones para su implementación en la Universidad Distrital. En alianza con la Secretaría de Educación se implementaron dos jornadas de la estrategia infantil en los colegios del distrito de la Localidad de Kennedy. Se generó la propuesta de contenido para la conceptualización de la red de conocimiento en IDEs. Se reprograma el último trimestre de 2015 en consecuencia a la suspensión temporal del contrato

Desarrollar en 2 Fases el Proyecto de Participación de Catastro Bogotá en IDE Regional.

- ✓ Para el contrato se firmó acta de inicio el 01 de septiembre, el cual se suspendió el mismo día teniendo en cuenta que el proceso para la contratación –con recursos regalías- de la IDE Regional Cundinamarca liderado por la SDP fue declarado desierto el 05 de Agosto de 2015 por dicha entidad, y cuyas actividades estaban relacionadas con la ejecución del contrato y luego se dio lugar a la terminación anticipada por cuanto, la SDP tramitó una solicitud de prórroga temporal de los recursos hasta julio de 2017, para poder desarrollar dicho proyecto con el alcance

establecido. Así mismo, se tiene previsto que en el último trimestre volver a iniciar el proceso de contratación. Por tal razón, la ejecución del contrato se reprogramó para el cuarto trimestre del 2015

Dificultades encontradas y soluciones:

1. Se presentaron retrasos en los procesos de contratación. Igualmente retrasos relacionados con los convenios interadministrativos de los cuales dependía la incorporación de recursos y/o colaboración interinstitucional para dar inicio a dos de los proyectos bandera del proceso.
2. Con relación a la meta Adquirir una (1) imagen de sensor remoto con cubrimiento distrital para la disposición de datos e información actualizada para la Administración Distrital, se presentaron inconvenientes como condiciones climáticas adversas para la toma de fotografías y condiciones administrativas igualmente adversas por parte de la Aeronáutica Civil con relación a la aprobación de las líneas de vuelo, permisos y tiempos de vuelo teniendo en cuenta el tráfico comercial; no obstante se sortearon estos inconvenientes y se dio inicio a la toma de fotografías.
3. Se presentaron inconvenientes relacionados con la adquisición de la imagen y puntos LIDAR respecto a que no se obtuvo el trámite de No-Objeción solicitado considerando muy estrechos los tiempos y sin posibilidad de disminuir plazos por tratarse de un proceso de Licitación Pública Internacional. Respecto al proceso de CMSA 001 de 2014, con el objeto de “Realizar la fase I del proyecto Plataforma Geoespacial para la Gestión y Disposición de Datos, Servicios y Aplicaciones del Distrito Capital en la Nube” fue adjudicado en agosto 4 de 2014, sin embargo fue revocada la Resolución de adjudicación 056 de agosto 5 de 2014 mediante Resolución 1266 de octubre 3 de 2014 y no dio la viabilidad para abrir un nuevo proceso por parte de la Secretaria General de la Alcaldía Mayor (Alta Consejería de TIC) y la UAECD.
4. La ejecución del plan de adquisiciones del proyecto de inversión de IDECA, se vio en su mayoría afectado por la ejecución de recursos dependientes de terceros y de los cuales la UAECD no tenía el control, caso particular como el componente del proyecto de Articulación regional pese a tener recursos de Regalías no pudo ser ejecutado debido a que para la contratación –con recursos regalías- de la IDE Regional Cundinamarca liderado por la SDP fue declarado desierto el 05 de Agosto de 2015 por dicha entidad.

Proyección de metas estratégicas PDD

Tabla 4. Proyección de metas estratégicas y recursos de inversión

Eje/Programa/Meta	% de ejecución física (meta) septiembre 30/15	% de ejecución física (meta) proyectada a mayo 31/16	Ejec. Pptal a septiembre 30/15	Proy. De Recursos apropiados a mayo 31/16	Entidad asociada
Eje 3. Una Bogotá que defiende y fortalece lo público.					
Programa. Fortalecimiento de la función administrativa y desarrollo institucional					
Meta: Actualizar ciento por ciento la información de los predios de la ciudad	60%	No se cuantifica toda vez que la ejecución de la meta es anual.	\$6.010	\$5.272*	UAECD
Meta: Consolidar y fortalecer ciento por ciento de la Infraestructura de Datos Espaciales de Bogotá –IDECA	38.5%	No se cuantifica toda vez que la ejecución de la meta es anual.	\$551	\$138**	UAECD
Meta; Implementar en el ciento por ciento de las entidades del Distrito el Sistema Integrado de Gestión	75.42%	100%	\$5.826	\$3.683**	UAECD
Meta: Implementar en 86 entidades (44 entidades, 22 hospitales y 20 localidades) 7 herramientas de transparencia, probidad y cultura ciudadana y de la legalidad en el marco de una política distrital de transparencia y lucha contra la corrupción y en concordancia con el Estatuto Anticorrupción.	60%	100%	\$78	\$132**	UAECD

Fuente: SEGPLAN y PREDIS. Recursos de inversión registrados en millones de pesos corrientes

* Para el corte 31 de mayo de 2016 se tiene programado contar con el recurso humano requerido para las actividades propias del CIB como son: la actualización de la información física y jurídica de los predios urbanos de la ciudad, Mejoramiento Integral de la Gestión Catastral y Actualización de la Información Económica los predios urbanos de la ciudad. En términos de recursos, la contratación de éste personal implica comprometer aproximadamente 5.272 millones de pesos, es decir el 88% del presupuesto.

** Proyección aproximada según estimación de apropiación de recursos sobre el Plan preliminar de adquisiciones 2016.